

Les territoires de l'Union européenne :

Introduction :

En premier lieu il convient de différencier l'Europe de l'Union européenne.

- L'Europe compte plus de 40 Etats, regroupe **730 millions d'habitants** sur 10 millions de km²
- L'Union européenne compte 28 Etats, **500 millions d'habitants** sur 4 millions de km².

L'Europe n'est pas un continent au sens géographique du terme mais un **ensemble composé d'une mosaïque d'Etats de poids démographiques et économiques très variés**. Relativement morcelée, elle est cependant un espace en recomposition avec une population vieillissante et des inégalités spatiales fortes.

Le projet central unificateur est celui de la **construction de l'Union Européenne** qui vise, à travers le **commerce**, à favoriser **la paix et la démocratie sur le continent**. L'union européenne désigne donc un ensemble de pays qui ont ainsi décidé de partager un même projet de partenariat politique et économique depuis le **Traité de Rome (25 mars 1957)** créant une zone de libre-échange ou Marché commun.

Problématique : Comment l'Union européenne est elle le moteur de la transformation des territoires européens ?

I) L'Union européenne : Carte 1 page 211 et doc 4 Michel Foucher « L'Etat de l'Union ».

A) Les frontières et limites : Réalisation du schéma des élargissements progressifs.

Frontières futures ? L'Union européenne a officiellement reconnu comme candidats et ouvert des négociations d'adhésion avec les pays suivants, **la Turquie, la Moldavie, l'Ancienne république yougoslave de Macédoine (ARYM), l'Islande**, désireuse d'adopter l'euro suite à la crise financière de 2008, le **Monténégro**, un des derniers pays nés des divisions successives de l'ancienne Yougoslavie.

Pour être admis dans l'Union européenne il faut **manifester l'adhésion à ses valeurs** en présentant sa candidature puis respecter l'ensemble des conditions pour y rentrer ce qu'on appelle depuis 1993 **les critères de Copenhague** en reprenant dans son droit national l'ensemble des décisions prises et textes réglementaires adoptés depuis l'origine par les états membres : **c'est la transcription** de l'acquis *communautaire*. Il faut que chaque candidat :

- **Soit un Etat démocratique respectant des libertés fondamentales**
- **dispose d'une économie de marché** suffisamment forte pour résister aux concurrences internes et externes.

Etude de cas sur l'adhésion de la Turquie ? p.212/213 + documents photocopiés.

L'ensemble des Etats membres doit être d'accord pour accueillir le pays candidat. Cette attitude variable de l'UE vis-à-vis des Etats qui candidatent pour l'intégrer est révélatrice d'une question qui n'a jamais été clairement tranchée : **qu'est-ce qu'un Etat européen ?** En 1987, la demande d'adhésion du Maroc à l'UE a été refusée parce qu'il ne s'agit pas d'un Etat situé sur le sol européen. En 2005, au moment de l'ouverture officielle des négociations pour l'adhésion de la Turquie à l'UE, des voix se sont élevées, prétextant qu'elle ne pouvait adhérer du fait de son caractère majoritairement musulman.

B) Une union d'États à géométrie variable : repères page 210.

Problématique : L'Union européenne n'est-elle pas une union à la carte ?

On peut identifier **plusieurs zones à l'intérieur de l'Union européenne**. On peut considérer d'ailleurs que le noyau dur de l'intégration communautaire est constitué par les Etats membres de l'Union européenne ayant **adopté l'euro** et faisant **partie de l'espace Schengen**.

- **la zone euro : 18 pays en 2014.** (*le dernier entré est la Lettonie en 2014*) Ce sont les Etats-membres participant à **l'union économique et monétaire** et ayant renoncé à leur ancienne monnaie nationale pour adopter l'euro comme devise monétaire. Pour un Etat, l'adoption de l'euro implique de **renoncer à sa monnaie nationale**, traditionnellement un symbole et un outil majeurs de la souveraineté nationale (*c'est-à-dire de l'indépendance économique d'un Etat*)

Pour passer à l'euro, il faut **non seulement le vouloir mais le pouvoir** car pour être accepté dans l'Eurozone, le pays candidat doit disposer **d'une économie saine, pas trop endettée ni sujette à une forte inflation** : c'est ce qu'on appelle les **critères de convergence** visant à faire de l'euro une monnaie forte (par rapport au dollar américain notamment).

- **l'espace Schengen** 22 membres (*du nom de la localité luxembourgeoise où ont été signés l'accord (en 1985) puis la Convention de Schengen (1995)*), un territoire qui rassemble les pays accordant la **libre circulation de leurs habitants respectifs dans tous les pays signataires**. Tout Etat désireux de rejoindre l'espace Schengen doit par conséquent prouver qu'il est capable de contrôler ses frontières aux limites de l'Union européenne contre l'immigration clandestine. Cela dit, sur les limites de l'espace Schengen (*c'est-à-dire sur ses frontières externes*), les contrôles migratoires ont été renforcés afin de réguler les flux d'immigration entrant dans l'UE (*surtout au niveau du détroit de Gibraltar, point de contact avec l'Afrique*).

Enfin, **certains Etats non membres de l'UE peuvent cependant** à l'espace Schengen, à condition qu'ils en manifestent le souhait et que les Etats membres de l'UE acceptent leur candidature. Par exemple, **l'Islande, la Norvège et la Suisse** – qui ne sont pas membres de l'UE – ont pourtant intégré l'espace Schengen.

- **Les institutions de l'UE ne sont pas regroupées au sein d'une capitale unique.** L'UE dispose en effet de quatre capitales officielles accueillant chacune une ou plusieurs institutions.

- à Bruxelles pour la Commission européenne
- à Strasbourg où siège le Parlement européen
- au Luxembourg pour la Cour européenne de Justice
- à Francfort pour la Banque centrale européenne

Ces capitales se situent toutes dans les premiers Etats membres.

II) L'action de l'Union européenne sur les territoires

A) Des territoires à fortes disparités : Carte 1 page 217 : le poids économique des régions +Réalisation du schéma des inégalités.

L'UE fait partie des toutes premières puissances économiques et commerciales du monde.

- **2,4% de la superficie des terres** pour **6,5% de la population de la planète.**
- Elle produit **31% de la richesse mondiale** et assure **37,5% des échanges internationaux.**
- **Le PIB/hab est en moyenne de 23 000 euros.**

Cette prospérité constitue un important potentiel attractif, cependant le territoire de l'UE est loin d'être homogène et s'organise donc selon un **modèle centre-périphérie** (*le centre de ce territoire est le plus riche et la périphérie enregistre des niveaux de richesse plus faibles.*)

- **A l'échelle européenne, les zones où le PIB par habitant est le plus élevé** se trouvent au **centre et au Nord de l'UE : Scandinavie, îles britanniques, mégalopole européenne.** Ce déséquilibre s'explique par la **concentration inégale des FTN** mais également par **l'inégalité dans la densité des réseaux de transports** (avec les grands ports et aéroports). *Par exemple un Hollandais produit trois fois plus de richesses qu'un Bulgare.*
A l'opposé, **les zones où le PIB par habitant est le plus faible** se situent plutôt en périphérie de l'UE, **Etats d'Europe de l'Est, d'Europe méditerranéenne, mais aussi la moitié ouest de la France.** Les régions les plus en retard de développement se trouvent donc en **Méditerranée Portugal, Espagne, Sud de l'Italie, Grèce, en Europe centrale, Bulgarie, Roumanie, République tchèque, Slovaquie, Pologne, Estonie, Lettonie, Lituanie** et dans les **régions ultramarines.**
- **A l'échelle des Etats, on observe également les inégalités.** Dans les Etats les plus affectés par ces contrastes de richesse, **les régions les plus riches sont aussi les plus peuplées, urbanisées et industrialisées.** On y trouve d'ailleurs les plus grandes villes et les capitales : **région Ile de France; communauté autonome de Madrid.** A l'opposé, les régions les moins riches correspondent aux **régions rurales et peu actives économiquement**, comme le **Nord de l'Ecosse ou les îles méditerranéennes.** Certaines régions sont donc favorisées.
- **A une échelle très locale, on retrouve ces inégalités dans les villes. Certaines villes enregistrent des niveaux de richesse élevés :** c'est le cas des métropoles les plus peuplées de l'UE et celles dont le rayonnement international est le plus important : **Londres, Paris, Milan, Berlin.** A l'opposé, certaines enregistrent des niveaux de richesses plus faibles surtout **les villes d'Europe centrale et méditerranéenne.** Cela dit, à l'intérieur même d'une ville, on peut constater des contrastes : **certains quartiers concentrent la richesse**, comme la *City* à Londres alors que certains quartiers sont délaissés.

La géographie économique de l'Union européenne est donc très contrastée **et la cohésion économique de l'Union européenne reste faible avec des écarts de richesse de 1 à 13.** La Dorsale européenne constitue l'espace le plus riche et le véritable centre de l'UE. **Un gradient de développement, la variation d'un phénomène en fonction de la distance à partir d'un espace donné** peut donc s'observer.

B) Une politique de réduction des inégalités : Carte 2 page 217.

Les aides au nom de la réduction des inégalités territoriales représentent plus de 85% du budget de l'UE. Ce sont **les fonds structurels**, ils répondent à deux logiques :

- **la cohésion et la compétitivité. La politique de cohésion de l'Union européenne** vise le **rattrapage des pays et des régions les plus pauvres** et la réduction des écarts entre régions. C'est ce qu'on appelle la **convergence** des niveaux de développement. L'Union européenne repose sur cette solidarité des territoires les plus riches envers les plus pauvres.
 - le **FEDER, Fonds européens de développement régional**,
 - le **FSE, Fonds social européen versent des aides aux régions ou aux secteurs économiques les moins favorisés** de l'UE afin d'atténuer les inégalités.Ces organismes financent par exemple des infrastructures, des équipements, des projets destinés au développement d'espaces en retard, agricoles, industriels ou urbains. Les sommes consacrées sont importantes : 348 milliards d'euros pour la période 2007-2013, le tiers du budget européen.
- **la préservation et la gestion des ressources** : des aides versées, notamment dans le cadre de la **PAC**, doivent **soutenir des secteurs comme la pêche et l'agriculture** afin qu'ils résistent à la concurrence internationale.

A l'heure actuelle, **toutes les régions de l'UE reçoivent des aides de Bruxelles.**

- Les régions qui perçoivent le maximum d'aides sont **les régions périphériques** de l'UE car elles cumulent les retards de développement les plus importants et les handicaps les plus forts (*comme l'éloignement ou l'insularité pour la majorité des régions ultramarines*).
- **Les régions qui ne bénéficient de presque aucune aide de la part de l'UE sont les régions les plus riches, les plus peuplées et les plus actives.**

Certains états comme l'Allemagne, les Pays Bas donnent à l'Union européenne une contribution financière bien supérieure à ce qu'ils peuvent recevoir comme aides. Les **PIGS, Portugal, Irlande, Grèce, Espagne**, qui souffre d'un fort endettement et de faibles perspectives de croissance ont du partager les aides avec les PECO.

C) Les limites de ces politiques régionales :

Les aides de l'UE ont contribué à une atténuation des inégalités territoriales au sein de l'UE mais **toutes les inégalités territoriales au sein de l'UE sont loin d'être corrigées** et d'importants écarts demeurent encore (*notamment entre l'Est et l'Ouest de l'UE*).

Dans un contexte **de crise financière**, le budget de l'UE est revu à la baisse pour la période 2013-2020 : ainsi, certaines coupes budgétaires seront faites donc les aides vont diminuer comme la « politique agricole commune » de même certaines régions ou certains secteurs qui recevaient des aides jusque là n'en percevront sans doute plus.

Conclusion :

L'UE est peu évidente à appréhender pour les citoyens : ses limites ont bougé dans le temps et celles-ci ne sont pas les mêmes en fonction des différents traités. D'autre part, le territoire de l'UE est marqué par des inégalités fortes, à toutes les échelles, que ne parvient pas encore à effacer. L'UE a donc du mal à constituer un lien fort entre les territoires et les citoyens européens. Cela dit, l'un des succès incontestable de l'UE est sans doute le maintien de la paix (*elle a reçu le Prix Nobel de la Paix en 2012*).